L'agriculture dans les années 90
Une perspective de la Saskatchewan

Province de la
Saskatchewan

Ministère de
l'Agriculture
et de l'Alimentation

L'honorable Grant Devine, Premier ministre et ministre

Depuis que l'apothicaire Louis Hébert entreprit les premières cultures du sol en Acadie et en Nouvelle-France au début du 17e siècle, l'agriculture a été l'objet au Canada d'une évolution constante.

De nos jours, Hébert s'émerveillerait de l'abondance que le Canada produit et exporte, de la technologie agricole, des connaissances scientifiques, et des complexités de l'industrie agricole au Canada.

Alors que nous approchons de la dernière décennie du vingtième siècle, nous pouvons jeter un regard de fierté sur le succès de l'agriculture canadienne au cours de ces quatre siècles. L'agriculture a contribué à l'établissement de ce pays. L'indépendance économique que promettait l'agriculture a été le centre d'attraction de la plupart des premiers colons, pionniers et émigrants, depuis l'arrivée du premier fermier venu au Canada au début des années 1600, jusqu'aux dernières vagues d'émigrants venus s'établir dans les Prairies au début du vingtième siècle. Comme telle, l'agriculture a contribué à la naissance de la mosaïque culturelle canadienne, à l'expansion territoriale du Canada, et à sa richesse économique.

Alors que nous approchons du 21e siècle, nous savons qu'il est impératif de maintenir la viabilité de l'agriculture canadienne, aux prises avec des changements, tant au plan intérieur que sur la scène internationale. Les politiques et programmes qui seront mis sur pied dans les années 90 décideront de l'orientation du prochain siècle, et contribueront à permettre à l'industrie agricole de relever le défi du progrès.

La compétition qui caractérise l'ensemble des marchés est actuellement la principale préoccupation des producteurs agricoles canadiens. Une multitude de facteurs empêche les producteurs de faire face à la compétition, et il est essentiel pour les gouvernements - provinciaux et fédéral - de joindre leurs efforts afin d'assurer à l'avenir de l'agriculture canadienne, le maintien de sa prospérité.

Grant Devine,
Premier ministre,
et ministre de l'Agriculture et de l'Alimentation

L'AGRICULTURE DANS LES ANNÉES 90
UNE PERSPECTIVE DE LA SASKATCHEWAN

L'immense contribution de l'agriculture à l'économie canadienne, en termes d'emplois, d'exportations, de l'industrie alimentaire, et des activités économiques indirectes qui en découlent, en font un facteur essentiel en vue d'une planification efficace des politiques qui affecteront l'industrie dans les années 1990. La Saskatchewan avait proposé en 1986 la mise sur pied du programme: «The National Agriculture Strategy» (La Stratégie Agricole Nationale), auquel souscrivirent tous les ministres de l'agriculture du Canada. Le temps est maintenant approprié de réexaminer ces politiques alors que nous nous acheminons vers la prochaine décennie.

Les politiques fédérale et provinciales doivent contribuer à façonner et diversifier l'agriculture à tous les niveaux de la production, de la transformation et de la mise en marché. En augmentant la compétitivité de l'ensemble de l'industrie agro-alimentaire, le Canada peut développer une plus-value de cette activité économique. De plus, les politiques gouvernementales doivent protéger les producteurs agricoles en valorisant la compétitivité, la diversification et le développement de ce secteur de l'économie. En mettant l'accent sur la compétitivité, la protection des intérêts socio-économiques des producteurs agricoles sera favorisée, ainsi que la viabilité des communautés rurales.

RÉALITES ÉCONOMIQUES EN TRANSITION

Il est impérieux de réaliser toute la complexité des conditions imposées actuellement à l'agriculture, ainsi que les exigences qui en découlent au niveau des producteurs, des chercheurs, de l'économie agricole, des concepteurs de politiques agricoles, et autres intervenants dans cette industrie. Virtuellement, chaque aspect de l'agriculture est en évolution constante.

De nouvelles technologies sont mises au point pour stimuler la compétitivité dans divers secteurs de l'industrie agricole. D'importants développements en ce sens se sont produits dans le secteur de la biotechnologie agricole. L'informatique et les technologies de communication permettent maintenant aux producteurs agricoles l'accès à une foule d'informations qui leur sont fort utiles dans la gérance de leur ferme. La machinerie et l'équipement agricoles sont de plus en plus sophistiqués.

Les marchés agricoles sont en pleine évolution. Le marché international repose sur un amalgame complexe de subventions, de barrières commerciales, d'obligations liées au libre-échange, et d'importantes questions découlant du débalancement commercial entre les nations riches et pauvres. Les consommateurs continuent à faire le choix de leurs préférences, certains étant davantage conscients de leurs besoins diététiques, d'autres préférant les solutions plus faciles des repas préfabriqués ou pris à l'extérieur, ou favorisant les produits naturels. Ces spécialités alimentaires constituent un marché attrayant pour les nouveaux manufacturiers. Cependant, la plus grande partie du secteur manufacturiers de produits alimentaires, devient de plus en plus concentré, avec d'importantes barrières dues à l'entrée de nouvelles entreprises dans ce secteur.

Davantage d'intérêt est manifesté envers l'utilisation des ressources agricoles, des impacts sur l'environnement, et de la sécurité alimentaire. Des questions se posent relativement au maintien de diverses pratiques agricoles à long terme. La possibilité de changements climatiques permanents ajoute à l'incertitude de l'environnement agricole.

La vie rurale et la structure familiale s'adaptent aux exigences des changements fondamentaux des marchés. L'exil des populations rurales continue à se produire de la ferme vers les centres urbains. Les fermes familiales doivent recourir fréquemment à des emplois au dehors pour se procurer une importante portion de leurs revenus, une opportunité rendue possible par la mécanisation souvent utilisée pour rentabiliser le revenu familial. Toutefois, les occasions de trouver de l'emploi en milieu rural sont souvent peu disponibles. De nombreuses fermes assument la charge écrasante de dettes accumulées depuis l'inflation des années 70, ou en raison de difficultés connues au cours de la présente décennie. La situation financière avec laquelle de nombreux fermiers et communautés rurales sont aux prises, constitue un gros souci pour l'avenir. Cette préoccupation exige une solution que les producteurs agricoles, et la vie rurale, devront continuer à rechercher au cours des années 1990.

AUGMENTER NOTRE COMPÉTITIVITÉ ET SAISIR LES OPPORTUNITÉS

Que ce soit dans les technologies agricoles, le monde du commerce, les choix des consommateurs, l'utilisation des ressources agricoles ou les marchés, le processus du changement est inévitable. Nous devons voir à ce que l'agriculture puisse profiter de ces changements. Notre succès dépendra de la compétitivité du réseau entier de production, de transformation et de mise en marché agricoles.

En plus de saisir les opportunités de développement et de croissance, la diversification permettra à l'économie agricole de mieux se maintenir face aux fluctuations qui sont une partie inhérente de sa nature. La diversification diminue les risques et améliore les possibilités. En diversifiant et en augmentant la compétitivité, la nécessité de programmes de protection serait diminuée, allégeant ainsi le fardeau du trésor public. Les bénéfices ne seraient pas immédiats, mais être patient dans cette approche serait hautement profitable à long terme.

Une politique officielle devrait être conçue pour faciliter la mise en oeuvre d'une stratégie globale en trois volets permettant d'améliorer la compétitivité du secteur agricole et de saisir les opportunités de développement. On y retrouverait:

1) l'identification des occasions qu'offre les nouvelles réalités du marché;

2) la poursuite d'une approche inclusive pour le système dans son entier allant de la production, la transformation et la mise en marché jusque sur la table du consommateur;

3) la poursuite de techniques de production, transformation et mise en marché rentables tout en assurant la protection de l'environnement, la sûreté des aliments et le maintien de la productivité à long terme des ressources.

Les éléments essentiels de cette stratégie sont:

Les transferts de technologie et la commercialisation de la recherche -
Les collaborations du secteur public et du secteur privé dans la recherche et le développement doivent viser à sortir la recherche des laboratoires pour les intégrer au processus de commercialisation. Les techniques de pointe dans les domaines de l'information et du traitement des données doivent être accessibles pour rendre les résultats des recherches disponibles à ceux qui peuvent les mettre en pratique commercialement. La recherche doit être orientée en fonction du marché afin d'en assurer une application économique qui permettra de réduire les coûts et d'augmenter l'efficacité du

secteur agricole. Le Centre mondial de science et de développement agricoles proposé par la Saskatchewan deviendrait un modèle pour atteindre ces objectifs.

Mise en marché - Plusieurs développements de nouveaux produits connaissent l'échec quand vient le temps de la mise en marché. Les marchés doivent être bien compris et des stratégies doivent être élaborées pour bien les pénétrer. Ceci nécessitera des services de renseignements, d'informations et de développements sophistiqués. Un partenariat avec des entreprises déjà en place sera parfois nécessaire, alors que de nouvelles entreprises pourront trouver leur place sur le marché. Une expertise dans le domaine de la mise en marché se doit d'être développée.

Développement d'infrastructures - Afin de faciliter la diversification et le développement, des infrastructures doivent être développées. Une attention particulière devra être consacrée aux domaines du transport, de la recherche et de l'éducation. Des systèmes de transport efficaces seront essentiels, tout en maintenant la priorité sur des approches alternatives concernant le transport des produits agricoles et alimentaires.

Gestion des ressources - La gestion des ressources sera essentielle pour maintenir la productivité agricole à long terme. La conservation des sols, l'irrigation et la gestion de l'eau peuvent atténuer les problèmes de sécheresse - une source majeure d'instabilité chez les producteurs agricoles. Des rideaux protecteurs et des infrastructures d'irrigation seront des éléments nécessaires pour une politique agricole.

Financement - Les coûts encourus par la diversification et le développement de projets visant une place compétitive sur le marché peuvent être renversants, particulièrement dans le cas des économies à grande échelle. Des formules de financement innovatrices pour l'agriculture primaire et le développement d'activités de plus-value seront fondamentales. Le succès dépendra de l'engagement envers le financement, et l'établissement de nouvelles entreprises peut être un processus à long terme.

Ressources humaines - Les changements dans la technologie, les pratiques de gestion des fermes, la transformation agricole et la vente au détail poseront des exigences sévères sur l'agriculture canadienne et le secteur agro-alimentaire pour développer des ressources humaines à tous les niveaux de l'industrie. L'expertise sera conditionnelle à la réussite de la mise en application des nouvelles technologies et au maintien d'une compétitivité à tous les échelons de la chaîne agro-alimentaire.

PROTECTION DE L'AGRICULTURE

Les changements dans le domaine agricole offrent des opportunités pour une croissance qui peut contribuer à la viabilité de l'agriculture et des communautés rurales. Il sera essentiel de fournir une protection de base aux producteurs agricoles si on veut que ceux-ci soient aptes à saisir les occasion de développement qui s'offrent à eux. Les années 70 et 80 ont bien démontré l'incertitude de l'économie agricole qui est à la merci de facteurs tels que la sécheresse, l'instabilité des marchés et les taux d'intérêts imprévisibles. Un filet de sûreté sera aussi nécessaire dans les années 90 qu'il l'a été durant la dernière décennie.

Des programmes visant à offrir une certaine stabilité sont une protection indispensable en agriculture. Ceux-ci comprennent des programmes d'assurances de production tels que l'Assurance-récolte et des programmes tels que le Programme de stabilisation concernant le grain de l'Ouest et le Programme tripartite national de stabilisation des prix des viandes rouges de l'Ouest. L'emphase devrait être mise sur des programmes continus qui soient adéquats et qui offrent aux producteurs assez de certitude pour leur permettre de planifier le développement de leurs opérations. Par exemple, il y a eu des efforts récemment pour améliorer l'Assurance-récolte. Un défi sera de mettre en place des programmes qui seront acceptables aux règlements du GATT. Toute restructuration à l'intérieur du Canada doit être accompagnée de modifications aux programmes dans les pays agricoles compétiteurs.

Les politiques sur le crédit agricole et autres ententes financières sont des éléments de protection nécessaires pour les producteurs agricoles. L'endettement des fermes, auquel de nombreux fermiers doivent faire face, et la politique de taux d'intérêt élevés du gouvernement fédéral ne contribuent aucunement au développement de nouvelles opportunités ni à la survie économique des communautés rurales et des fermes familiales.

Le gouvernement de la Saskatchewan a mis en place des programmes pour offrir des fonds d'opération aux fermiers afin de les protéger d'une saisie, de leur offrir du refinancement, du financement pour leurs logements et encourager le financement pour la vente. De nouvelles alternatives sont présentement à l'étude. Le crédit agricole et des arrangements pour le financement doivent être une composante intégrale des politiques fédérales pour les années 90. Il faudra s'assurer de l'existence de méthodes de financement qui permettront aux fermiers de survivre et de maintenir leur qualité de vie au milieu de l'instabilité.

Comme cela existe dans toute industrie, il y aura des producteurs qui choisiront d'abandonner l'agriculture. Une assistance continue sera nécessaire afin de faciliter la transition à une nouvelle occupation. Toutefois, ces programmes de transition ne peuvent se substituer à des politiques de stabilité et de protection pour l'industrie agricole.

RÉSUMÉ

Les conditions émergentes dans le monde de l'agriculture nécessitent une structuration de politiques bien élaborée pour affronter les années 90. Ces politiques devront faciliter et promouvoir une diversification compétitive, le développement et les activités de plus-value. La conjoncture économique actuelle et l'incertitude associée aux marchés nécessitent des programmes de protection solides par les gouvernement provinciaux et fédéral.

Cette double approche de protection et de compétitivité est absolument essentielle pour le soutien des communautés rurales et des fermes familiales. Pour ce faire, il faudra un effort concerté entre les secteurs de la production, de la transformation, de la mise en marché, des sciences, de l'éducation, des institutions financières, des gouvernements, et autres. C'est l'avenir de l'agriculture qui en dépend.